



DOC. INTERNO N.81784125 del 25/07/2019

deliberazione n. 74/PRSP/2019**CORTE DEI CONTI****SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA PUGLIA**

La Sezione, composta dai seguenti magistrati:

Maurizio Stanco	Presidente
Carlo Picuno	Consigliere
Pierpaolo Grasso	Consigliere
Rossana Rummo	Consigliere
Michela Muti	Primo Referendario
Giovanni Natali	Referendario, <i>relatore</i>

ha adottato la seguente

**DELIBERAZIONE**

sullo stato di attuazione al 30.6.2019 del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Galatina (LE), ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 (TUEL);

udito il relatore dott. Giovanni Natali nella camera di consiglio del 24.7.2019 convocata con ordinanza n. 52/2019.

Premesso in

**FATTO**

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 26.9.2016, trasmessa alla Sezione il successivo 3.10.2016, il Comune di Galatina decideva di far ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale *ex art. 243-bis*, commi 1 e 2, TUEL; con successiva deliberazione commissariale n. 140 del 20.12.2016 l'Ente approvava, entro il prescritto termine perentorio di 90 giorni (art. 243-*bis*, comma 5, TUEL), il piano di riequilibrio finanziario pluriennale di durata decennale 2016/2025, trasmesso a questa Sezione il 21.12.2016.



La decisione di ricorrere alla procedura di riequilibrio interveniva a seguito delle pronunce della Sezione n. 229/PRSP/2015 e n. 177/PRSP/2016, rese ai sensi dell'art. 148-bis TUEL, con cui veniva rilevata la persistenza di gravi difficoltà di cassa, con il reiterato ricorso all'anticipazione di tesoreria, la differenza di parte corrente negativa, la destinazione a coperture delle spese correnti delle risorse derivanti dalla rinegoziazione dei mutui, la presenza in bilancio di residui attivi inesigibili o insussistenti, la presenza di debiti fuori bilancio e passività potenziali, la mancata conciliazione delle partite debitorie e creditorie con gli organismi partecipati e la persistenza di contenziosi con gli stessi nonché il superamento del parametro di deficitarietà strutturale n. 4.

Con delibera n. 91/PRSP/2017 questa Sezione approvava il piano, disponendo a carico del Comune di:

- proseguire le trattative volte alla conclusione dell'accordo transattivo avente a oggetto l'importo di € 900.000,00 relativo al conguaglio di energia elettrica;
- incrementare il fondo contenzioso, in considerazione delle passività potenziali in essere;
- proseguire e intensificare le attività di accertamento e riscossione dei tributi e il contrasto all'evasione tributaria;
- informare la Sezione sugli esiti dell'attività programmata di alienazione immobiliare.

Con delibere n. 115/PRSP/2017, n. 52/PRSP/2018, n. 120/PRSP/2018 e n. 43/PRSP/2019 la Sezione accertava il raggiungimento, nei limiti ivi indicati, degli obiettivi intermedi relativi al primo (1.1 - 30.6.2017), secondo (1.7 - 31.12.2017), terzo (1.1 - 30.6.2018) e quarto semestre del piano (1.7 - 31.12.2018).

Con nota prot. 29027 del 9.7.2019 (prot. Cdc 3273 del 10.7.2019), integrata con nota prot. 29993 del successivo 16.7 (prot. Cdc 3348 di pari data), è stato trasmesso il monitoraggio del quinto semestre (1.1 - 30.06.2019) con cui il Collegio dei revisori ha ritenuto che l'Ente abbia raggiunto i relativi obiettivi intermedi.

Considerato in

#### DIRITTO

Secondo l'art. 243-quater, comma 6, TUEL, «Ai fini del controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato, l'organo di revisione economico-



finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei conti, entro quindici giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso, nonché, entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti».

### 1. Passività e stato del contenzioso.

In sede di approvazione del PRFP le passività da ripianare ammontavano a € 2.834.350,86, tutte riconducibili a debiti fuori bilancio; a queste si aggiungevano fattispecie *sub judice* con perdite potenziali stimate per € 680.729,50.

Articolo 194 T.U.E.L.:	Esercizio 2014 e precedenti	Esercizio 2015	Esercizio in corso 2016	Totale debiti f.b. da ripianare
- lettera a) - sentenze esecutive	//	//	1.934.350,86	1.934.350,86
- lettera b) - copertura disavanzi	//	//	//	//
- lettera c) - ricapitalizzazioni	//	//	//	//
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza	//	//	//	//
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa	//	//	900.000,00 <sup>a</sup>	900.000,00
TOTALE	//	//	2.834.350,86	2.834.350,86

Tabella 1. Passività (importi in €) (fonte: piano di riequilibrio, sezione prima - p. 9.1)

Nel semestre l'Ente ha provveduto al pagamento:

- di 6 rate per complessivi € 83.628,66 a favore di Eni Gas e Luce Spa, secondo le scadenze previste dalla transazione approvata con deliberazione consiliare n. 19 del 26.3.2018, contemplante - tra l'altro - il pagamento di € 608.212,78 (oltre IVA) in 44 rate mensili di € 13.823,02 a partire da aprile 2018;
- della seconda rata (€ 131.250,00) prevista dall'accordo transattivo, approvato con deliberazione consiliare n. 47 del 18.10.2018 per la chiusura della vertenza con gli eredi del sig. A. Galluccio. L'accordo contempla - a fronte della condanna del Comune (sentenza della Corte d'Appello di Lecce n. 796 del 31.7.2018) al pagamento di € 771.800,00 circa per occupazione illegittima di area - il pagamento di € 555.000,00 in 4 esercizi (una rata di € 161.250,00 entro il 31.10.2018; tre rate di € 131.250,00 entro il 30.4.2019, il 30.4.2020 e il 30.4.2021);



- della terza rata (€ 202.725,14) prevista dall'accordo con il Consorzio per la gestione dei rifiuti urbani-Bacino LE/2 in liquidazione, approvato con deliberazione del Commissario straordinario n. 136 del 21.4.2017 e finalizzato al pagamento rateizzato del debito di € 1.216.350,86 in 6 esercizi finanziari a partire dal 2017;
- della seconda rata (€ 54.603,13) prevista dalla transazione con Hera Comm Srl di cui alla deliberazione consiliare n. 22 del 26.9.2017, con cui è stato stabilito il pagamento di € 218.412,54 in 4 esercizi finanziari a partire dal 2018.

In relazione allo stato del contenzioso, l'Organo di revisione ha riferito che:

- l'altra controversia con gli eredi del sig. A. Galluccio, parimenti relativa a occupazione illegittima di area (con passività potenziale stimata in € 7.075,50), è pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, che ha fissato il termine per il deposito di note conclusive e repliche (3.10.2019);
- per quanto concerne la controversia con la partecipata Centro Salento Ambiente Spa, in liquidazione a seguito della dichiarazione di fallimento (febbraio 2018), il 19.4.2019 la curatela fallimentare, sulla base dell'autorizzazione del Giudice delegato, ha accettato la proposta transattiva formulata del Comune, che prevede il pagamento, da parte di quest'ultimo, di complessivi € 450.000,00 a tacitazione di ogni reciproca pretesa, nei termini seguenti: i) € 240.000,00 entro 15 giorni dall'accettazione della proposta (il saldo è avvenuto il 30.4.2019); € 40.000,00 entro il 31.5.2019 (il saldo è avvenuto il 22.5.2019); € 170.000,00 entro il 31.5.2020. In proposito la relazione ha evidenziato che:
  - l'onere derivante dall'accordo è inferiore a quello risultante dalla perizia a suo tempo commissionata dalle parti (€ 570.000,00), oggetto di una prima proposta del Comune non accettata dalla società all'epoca *in bonis*;
  - l'importo di € 240.000,00 è stato finanziato con risorse impegnate e disponibili nel bilancio di previsione 2019/2021, gestione residui; l'importo di € 40.000,00 è stato finanziato mediante prelevamento dal fondo spese potenziali del bilancio di previsione 2019; l'importo di € 170.000,00 è accantonato nelle somme vincolate dell'avanzo di amministrazione



risultante dal rendiconto dell'esercizio finanziario 2018, approvato con deliberazione consiliare n. 26 del 29.4.2019.

Infine, riscontrando una richiesta istruttoria della Sezione, con la citata nota del 16.7.2019 il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario ha reso noto che: i) al 30.6.2019 risultano debiti fuori bilancio da riconoscere per complessivi € 7.628,51 derivanti da pronunce dei giudici civile e amministrativo; ii) il riconoscimento sarà effettuato nella seduta consiliare convocata per l'approvazione dell'assestamento generale e la salvaguardia degli equilibri di bilancio 2019; iii) le somme necessarie trovano copertura negli stanziamenti del bilancio di previsione 2019/2021.

## 2. Riscossione entrate, cassa, alienazione patrimonio immobiliare.

	PREVISIONE 2019	Somme incassate nel I semestre 2019 a competenza	Somme incassate nel I semestre 2019 a residui
Imposta municipale propria	4.650.000,00	2.077.516,33	122.892,52
TASI	21.000,00	11.350,90	109,45
Addizionale comunale IRPEF	1.920.000,00	25.553,40	748.479,18
TOSAP	220.000,00	150.228,82	886,86
Diritti pubbliche affissioni	30.000,00	20.097,00	20,00
Imposta comunale pubblicità	74.000,00	34.086,90	0
Tariffa rifiuti	5.767.820,03	2.729.083,84	429.567,92
Recupero evasione tariffa rifiuti	245.000,00	44.487,32	20.062,14
Recupero evasione IMU	800.000,00	118.853,20	29.736,00
Recupero evasione imposta comunale pubblicità	20.000,00	2.120,98	445,96
Recupero evasione TOSAP	100.000,00	2.726,50	490,88
<b>TOTALE INCASSATO</b>		<b>5.216.105,49</b>	<b>1.352.690,91</b>

Tabella 2. Entrate tributarie (importi in €) (fonte: elaborazione Sezione su dati monitoraggio semestre)

	PREVISIONE 2019	Somme incassate nel I semestre del 2019 a competenza	Somme incassate nel I semestre 2019 a residui
Diritti di segreteria	105.000,00	43.844,90	0
Violazione regolamenti comunali	40.000,00	30.376,43	410,12
Violazione norme stradali	390.000,00	195.714,30	0
Rette refezione scuola primaria	65.000,00	48.561,90	6.361,00
Rette refezione scuola infanzia	155.000,00	68.699,20	11.703,00
<b>TOTALE INCASSATO</b>		<b>387.196,73</b>	<b>18.474,12</b>





Tabella 3. Entrate extratributarie (importi in €) (fonte: elaborazione Sezione su dati monitoraggio semestre).

Quanto ai tributi è stato precisato che:

- con determinazione della Direzione Servizi Finanziari dell'11.4.2019 è stata aggiudicata alla società ABACO Spa la procedura telematica mediante RDO aperta sul ME.PA di Consip per l'affidamento del servizio di supporto alla rilevazione e all'accertamento dei cespiti imponibili ai fini ICP e TOSAP nel territorio comunale; le previsioni di bilancio 2019 relative al recupero evasione ICP e TOSAP tengono conto di questo affidamento, dei cui effetti - destinati a prodursi nel secondo semestre 2019 - il Comune si è impegnato a dare evidenza in occasione del prossimo monitoraggio;
- le attività di recupero dell'evasione sono svolte dal Servizio Tributi. Con riferimento all'IMU, rispetto alla previsione di € 800.000,00 per recupero evasione, l'Ente ha emesso avvisi di accertamento per € 472.691,83 (in parte già notificati), a cui si aggiungono € 114.968,20 accertati ed incassati per ravvedimento spontaneo dei contribuenti; in relazione a quanto precede il Comune ritiene ragionevole il conseguimento dell'obiettivo previsionale 2019. Quanto alla Tariffa rifiuti, rispetto alla previsione di € 245.000,00 per recupero evasione, l'Ente ha emesso avvisi di accertamento per € 183.330,95, ritenendo anche in tal caso ragionevole che la previsione venga interamente realizzata;
- è di prossima pubblicazione la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, tributarie ed extratributarie a soggetto esterno, iscritto all'Albo per l'accertamento e la riscossione delle entrate locali istituito presso il MEF *ex art.* 53, comma 1, del d.lgs. n. 446/1997.

Per quanto concerne i flussi di cassa, è stato reso noto che:

- nel Piano Economico Finanziario (PEF) 2019 relativo ai rifiuti solidi urbani, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 26.2.2019, fra i costi comuni sono state inserite le poste Crediti inesigibili relativi agli anni 2013-2014-2015 (€ 520.424,11) e Fondo crediti di dubbia esigibilità (€ 818.707,58); ciò, secondo il Comune, consente di migliorare i flussi di cassa, considerato che alle poste in questione non corrispondono spese impegnabili;



- L'Ente ha fatto ricorso all'anticipazione di liquidità per € 481.349,17 ai sensi dell'art. 1, commi 849-857, della l. n. 145/2018 (recante «*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*»), al fine di procedere al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili maturati al 31.12.2018. Il monitoraggio sottolinea che, sebbene i relativi mandati di pagamento siano stati emessi, a seguito dell'erogazione delle somme da parte di Cassa depositi e prestiti, con circa 4 mesi di ritardo rispetto alla scadenza del debito, l'indice di tempestività dei pagamenti del secondo trimestre 2019 ha registrato un valore di 58,05, inferiore alla media del 2018 (70,46).

Inoltre, con determinazione del 17.6.2019, in attuazione del «*Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019/2021*», è stata avviata la quarta asta pubblica per l'alienazione di 5 fabbricati e 4 terreni di proprietà comunale, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata al 19.7.2019.

Da ultimo, il monitoraggio riferisce che il certificato relativo alla copertura minima di legge per i costi di alcuni servizi a domanda individuale dell'anno 2018, trasmesso al Ministero dell'Interno il 30.5.2019, attesta un tasso di copertura pari a 65,42%.

### 3. Conclusioni

Nel semestre in esame l'Ente ha provveduto al ripiano della situazione debitoria in conformità alle scansioni cronologiche previste.

Quanto al contenzioso in essere, si registra l'intervenuta transazione con la curatela fallimentare della partecipata Centro Salento Ambiente Spa, che ha assicurato all'Ente un risparmio rispetto alla proposta iniziale.

Per quanto concerne le entrate, nel semestre il totale incassato di quelle tributarie si è attestato a € 6.568.798,40 (a fronte di previsioni per l'intero 2019 pari a € 13.847.820,03), quello relativo alle altre entrate è stato pari a € 405.670,85 (a fronte di previsioni per l'intero 2019 pari a € 755.000,00).

Con riferimento ai tributi, peraltro, lo scarto fra incassi e previsioni appare in taluni casi significativo: assumono rilievo i dati relativi al recupero evasione tariffa rifiuti (incassi totali pari a € 64.549,46, a fronte di previsioni per € 250.000,00), al



recupero evasione IMU (incassi totali pari a € 148.589,20, a fronte di previsioni per € 800.000,00) e al recupero evasione TOSAP (incassi totali pari a € 3.217,38, a fronte di previsioni per € 100.000,00). In proposito, è auspicabile che le iniziative assunte in tema di recupero evasione tariffa rifiuti e IMU rendano tangibili le prospettive di conseguimento degli obiettivi previsionali formulate dall'Ente.

Si richiama, sul punto, quanto affermato dal PRFP, ove si legge che «*La continua crisi di liquidità dell'Ente e, di conseguenza, il ripetuto e costante ricorso all'anticipazione di tesoreria, è da ascrivere, in modo particolare, nei mancati incassi relativi alla Tariffa Rifiuti, che ammontano a circa € 700.000,00 per ogni esercizio finanziario*» (p. 24).

Le difficoltà a superare le criticità di cassa sono segnalate anche dal riferito ricorso all'anticipazione di liquidità ai sensi della l. n. 145/2018, dopo quello alle anticipazioni straordinarie di cui al d.l. n. 35/2013 (€ 1.843.778,84 nel 2013; € 800.000,00 nel 2014; € 514.705,01 nel 2015) che, unitamente al sistematico utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, è stato all'origine della procedura.

In proposito, premesso che le anticipazioni di liquidità ex l. n. 145/2018 devono essere rimborsate entro il 30.12.2019 o «*anticipatamente in conseguenza del ripristino della normale gestione della liquidità*» (art. 1, comma 855), deve sottolinearsi che un effettivo e stabile recupero degli equilibri dell'Ente non può che transitare da un'ordinata gestione di cassa, capace di assicurare fisiologicamente le risorse necessarie al tempestivo e regolare adempimento delle obbligazioni.

Da ultimo, si confermano anche le difficoltà di smobilizzo del patrimonio immobiliare.

**P. Q. M.**

La Sezione regionale di controllo per la Puglia, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, TUEL,

**ACCERTA**

il raggiungimento al 30.6.2019, nei limiti sopra indicati, degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Galatina.

Invita l'Ente a:





- fornire, in occasione del prossimo monitoraggio, informazioni aggiornate sul pagamento delle rate di debito in scadenza nel secondo semestre 2019 e sulle alienazioni immobiliari;
- proseguire con decisione nelle attività di riscossione dei tributi e comunicare, al termine del prossimo semestre, gli esiti delle attività di accertamento e riscossione intraprese;
- produrre un aggiornamento, al termine del prossimo semestre, in merito agli eventuali ulteriori debiti fuori bilancio riconosciuti o da riconoscere.

Invita altresì l'Organo di revisione a trasmettere, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, TUEL, a questa Sezione e al Ministero dell'Interno, entro il termine di quindici giorni successivi alla scadenza del prossimo semestre, da individuarsi al termine di dicembre 2019, una dettagliata relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi.

Copia della presente deliberazione sarà trasmessa, a cura del preposto al Servizio di supporto:

- al Sindaco ed al Presidente del Consiglio comunale del Comune di Galatina;
- al Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale della finanza locale;
- all'Organo di revisione del Comune di Galatina.

Si rammenta l'obbligo di pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 14.3.2013, n. 33.

Così deciso in Bari, nella camera di consiglio del 24.7.2019.

Il Magistrato relatore  
(Giovanni NATALI)



NATALI  
GIOVANNI  
CORTE DEI  
CONTI  
24.07.2019  
14:20:55 UTC

Il Presidente  
(Maurizio STANCO)



STANCO MAURIZIO  
CORTE DEI CONTI  
25.07.2019  
05:00:03 UTC



depositata in Segreteria

il...2.5.LUG.2019...

Il Direttore di Segreteria  
(dott. Salvatore Sabato)